

Вер 09 от 01.03.2024г.



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
Смоленской области

Прокуратура Ленинского района  
ул. Багратиона, д. 3, г. Смоленск,  
Смоленская область, 214000

Директору МБУДО «Спортивная школа  
сурдлимпийского резерва»

Богачевой А.Г.

214025, г. Смоленск, ул. Ленина, д. 12.

01.03.2024 № 104469

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства  
об образовании, о противодействии терроризму,  
санитарно-эпидемиологического законодательства.

Прокуратурой Ленинского района г. Смоленска проведена проверка соблюдения МБУДО «Спортивная школа сурдлимпийского резерва» (далее - МБУДО «СШСР») требований законодательства об образовании, законодательства о противодействии терроризму, санитарно-эпидемиологического законодательства, по результату которой установлено следующее.

В соответствии со ст.ст. 2, 20, 41 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Каждый имеет право на жизнь и охрану здоровья. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) под образованием понимается единый целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов.

В соответствии с п.п. 2, 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами, создание

ЛЕ № 104469

Прокуратура Ленинского района г. Смоленска  
№ Прдр-20660011-263-24/-20660011

необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Согласно п. 8 ч. 1, ч. 2 ст. 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность. Организация охраны здоровья обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими органами.

Согласно п. «д» ст. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации», утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009 года (далее – Концепция) одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест с массовым пребыванием людей.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) одними из принципов противодействия терроризму в Российской Федерации являются обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности.

В силу п. 4 ст. 3 Федерального закона № 35-ФЗ противодействие терроризму – это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по предупреждению терроризма, выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Положения п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона № 35-ФЗ предусматривают, что Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2015 № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта» (далее – Требования) утверждены требования, устанавливающие обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов недвижимого имущества и комплексов недвижимого имущества, специально предназначенных для проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий (далее – объекты спорта), включая проведение категорирования объектов спорта, осуществление контроля за выполнением настоящих требований и разработку паспорта безопасности объектов спорта.

В силу п. 13 требований Антитеррористическая защищенность объектов спорта обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях:

а) воспрепятствования неправомерному проникновению на объекты спорта, что достигается посредством: установления и осуществления на объектах спорта пропускного и внутриобъектового режимов; организации и осуществления охраны объектов (территорий); оснащения объектов (территорий) охранными инженерными средствами - инженерными заграждениями, конструкциями, другими инженерными средствами защиты от противоправных посягательств; обеспечения оснащенности объектов (территорий) техническими средствами охраны;

б) выявления потенциальных нарушителей режимов, установленных на объектах спорта, и (или) признаков подготовки или совершения на них террористического акта, что достигается посредством: соблюдения на объектах спорта пропускного и внутриобъектового режимов; контроля за перемещением на объекты спорта предметов и грузов с целью выявления предметов и веществ, запрещенных к проносу и использованию; обеспечения круглосуточного непрерывного функционирования на объектах спорта охранной телевизионной системы (в случае ее наличия в соответствии с категорией опасности);

в) пресечения попыток совершения террористических актов на объектах спорта, что достигается посредством: определения должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов спорта и их взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации; обеспечения достаточного уровня подготовки должностных лиц и персонала объектов спорта к действиям по пресечению попыток совершения террористических актов на объектах спорта;

г) минимизации возможных последствий и ликвидации угроз совершения террористических актов на объектах спорта, что достигается посредством: оперативного оповещения и проведения эвакуации должностных лиц и персонала, а также посетителей объекта спорта в случае угрозы совершения или совершения террористического акта на объекте спорта; обеспечения достаточного уровня подготовки должностных лиц и персонала объектов спорта по вопросам проведения эвакуации в случае угрозы совершения или совершения террористического акта на объекте спорта; своевременного информирования территориальных органов безопасности, территориальных органов Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации об угрозе совершения или о совершении террористического акта на объекте спорта;

е) выявления и предотвращения несанкционированного проноса (провоза) и применения на объектах спорта токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении с использованием почтовых отправлений, что достигается посредством: организации санкционированного допуска на объекты спорта посетителей и автотранспортных средств; своевременного выявления фактов нарушения

пропускного режима, попыток проноса (провоза) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов на объекты спорта; обеспечения достаточного уровня подготовки должностных лиц и персонала объектов спорта по вопросам выявления и предупреждения применения на объектах спорта токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении с использованием почтовых отправлений; осуществления контроля за состоянием помещений, используемых для проведения мероприятий с массовым пребыванием людей.

Выполнение указанных требований является обязательным для органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также физических и юридических лиц в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Проведенной проверкой установлено, что в нарушение вышеуказанных пунктов Требований указанные меры, направленные на обеспечение антитеррористической защищенности объекта, не выполняются. Так, в ходе проверки МБУДО «СШСР», расположенного по адресу: г. Смоленск, ул. Ленина, д. 12, установлены следующие нарушения законодательства в сфере антитеррористической защищенности:

1. Не организован пропускной режим в части исключения возможности проноса на объект запрещенных предметов и токсичных веществ, отравляющих веществ.

2. Не ведется учет посетителей с 21.06.2023.

3. Не обеспечена охранная телевизионная система: одна камера не работает; в системе имеются слепые зоны прилегающей территории.

4. Отсутствие система экстренного оповещения сотрудников и посетителей объекта о потенциальной угрозе возникновения чрезвычайной ситуации.

5. Не разработано положение о мероприятиях, исполняемых в зависимости от степени угрозы совершения террористического акта.

6. Не разработано положение о взаимодействии с территориальными органами МВД, ФСБ, Росгвардии.

7. Обход зданий и прилегающей территории носит формальный характер: на момент проверки 28.02.2024 (16:10) осуществлена запись обхода в 18:00 28.02.2024.

8. Гарантия на металлодетектор истекла, поверка не произведена.

В силу п. 1.8 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28 «Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи» (далее – СП 2.4.3648-20) на объектах должен осуществляться производственный контроль за соблюдением санитарных правил и гигиенических нормативов.

Согласно п. 2.4.11 СП 2.4.3648-20 на каждом этаже объекта размещаются туалеты для детей и молодежи. Туалетные комнаты оборудуются умывальниками и туалетными кабинами с дверями. Во вновь строящихся хозяйствующих субъектах в туалетах для мальчиков дополнительно

устанавливаются писсуары, оборудованные перегородками. Туалетные кабины оснащаются мусорными ведрами, держателями для туалетной бумаги, сиденьями на унитазах. Умывальные раковины обеспечиваются мылом, электро- или бумажными полотенцами, ведрами для сбора мусора. Санитарно-техническое оборудование должно соответствовать гигиеническим нормативам, быть исправным и без дефектов. На этаже проживания (обучения, пребывания) инвалидов туалетная и душевая комнаты должны быть оборудованы с учетом обеспечения условий доступности для инвалидов.

В силу п. 2.4.12 СП 2.4.3648-20 для приготовления дезинфекционных растворов, обработки и хранения уборочного инвентаря, моющих и дезинфекционных средств в недоступном для детей месте выделяется помещение либо оборудуется место, исключающее доступ к нему детей. Помещение оборудуют поддоном с холодной и горячей водой, подающейся через смеситель, а также системой водоотведения. Инструкции по приготовлению дезинфицирующих растворов должны размещаться в месте их приготовления.

В соответствии с п.п. 2.11.2., 2.11.4., 2.11.6. СП 2.4.3648-20 все помещения подлежат ежедневной влажной уборке с применением моющих средств. Ежедневная уборка туалетов, умывальных, душевых, помещений для оказания медицинской помощи, обеденных залов столовых, буфетов, производственных цехов пищеблока проводится с использованием дезинфицирующих средств. Дверные ручки, поручни, выключатели ежедневно протираются с использованием дезинфицирующих средств. Дезинфекционные средства хранят в упаковке производителя. Дезинфекционные растворы готовят в соответствии с инструкцией перед непосредственным их применением. Дезинфекционные средства хранят в упаковке производителя. Дезинфекционные растворы готовят в соответствии с инструкцией перед непосредственным их применением.

В силу п.п. 8.4.3, 8.4 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» при организации питьевого режима с использованием упакованной питьевой воды промышленного производства, установок с дозированным розливом упакованной питьевой воды (кулеров), кипяченой воды должно быть обеспечено наличие посуды из расчета количества обслуживаемых (списочного состава), изготовленной из материалов, предназначенных для контакта с пищевой продукцией, а также отдельных промаркированных подносов для чистой и использованной посуды; контейнеров - для сбора использованной посуды одноразового применения. Упакованная (бутилированная) питьевая вода допускается к выдаче детям при наличии документов, подтверждающих ее происхождение, безопасность и качество, соответствие упакованной питьевой воды обязательным требованиям. Кулеры должны размещаться в местах, не подвергающихся попаданию прямых солнечных лучей. Кулеры должны подвергаться мойке с периодичностью, предусмотренной инструкцией

по эксплуатации, но не реже одного раза в семь дней. Мойка кулера с применением дезинфекционного средства должна проводиться не реже одного раза в три месяца.

В рамках проведения проверки прокуратурой района в МБУДО «СШСР», расположенного по адресу: г. Смоленск, ул. Ленина, д. 12, выявлены следующие нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства:

1. В туалетах отсутствуют сидения на унитазах, а также бумажные полотенца, в организации дополнительного образования не проводятся в полном объеме противоэпидемические мероприятия.

2. Не осуществляется контроль за санитарным состоянием и содержанием в помещениях школы, туалета, коридоров, отсутствуют журналы уборки помещений организации дополнительного образования.

3. Не обеспечена дезинфекция помещений организации.

4. Отсутствует график смены питьевой воды. Отсутствует ответственное лицо за смену питьевой воды.

Выявленные нарушения в деятельности организации существенны и недопустимы, требуют принятия исчерпывающих мер по устранению нарушений закона, причин и условий им способствующих, разработке комплекса конкретных мероприятий, направленных на повышение уровня защищенности обучающихся, в том числе несовершеннолетних при эксплуатации МБУДО «СШСР», достаточных и своевременных мер реагирования в целях пресечения совершения террористического акта, или угрозе его осуществления, остаточных и своевременных мер реагирования при чрезвычайных ситуациях.

Вышеизложенное свидетельствует о нарушении учреждением требований законодательства об образовании, о противодействии терроризму, санитарно-эпидемиологического законодательства, основных гарантий прав ребенка, что создает угрозу жизни и здоровья граждан, в том числе жизни и здоровья несовершеннолетних, дестабилизации работы правоохранительных органов при террористической опасности.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть данное представление и принять организационные и иные меры, направленные на устранение допущенных нарушений, законодательства об образовании, о противодействии терроризму, санитарно-эпидемиологического законодательства, а также причин и условий им способствующих.

2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, по вине которых допущены вышеуказанные нарушения закона.

3. В соответствии с п. 3 ст. 7 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» уведомить прокуратуру Ленинского района г. Смоленска о месте и времени рассмотрения представления для участия представителя прокуратуры в его рассмотрении.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Ленинского района г. Смоленска в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора  
Ленинского района г. Смоленска

младший советник юстиции



О.В. Мумжа